



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

10 августа 20 20 г.

№ 03-07/02-29-4810/20

**Агентство по предпринимательству
и инвестициям
Республики Дагестан**

На № 47-2432/20 от 24.07.2020

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан
«О внесении изменений в постановление Правительства Республики
Дагестан от 18 ноября 2019 года № 298»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2019 года № 298» (далее – проект акта), разработанный и направленный Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленным проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий для субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса при заключении договоров финансовой аренды (лизинга) оборудования и сельскохозяйственной техники (далее – Порядок № 1), и Порядок предоставления субсидий для субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам (далее – Порядок № 2).

Таким образом, проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан

0045941

обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, и в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассматриваемый проект акта относится к актам со **средней степенью** регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1745>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в сроки с 19 по 25 июня 2020 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 26 июня по 23 июля 2020 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 1 замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, которое органом-разработчиком учтено полностью, и 5 предложений от Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан, из которых 3 учтено полностью, 1 – частично и 1 предложение не учтено.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка проведения ОРВ, органом – разработчиком исполнены в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

1. *Проектом акта предлагается внести изменение в пункт 7 Порядка № 1 в части исключения из него срока, в течение которого орган-разработчик размещает информацию о приеме заявок субъектов малого и среднего предпринимательства на получение субсидии, что может повлечь возникновение рисков необоснованного ограничения времени на подготовку документов, необходимых для участия в конкурсном отборе на получение субсидии.*

Кроме того, в Порядках № 1 и № 2 отсутствуют конкретные сроки приема документов. Постоянный мониторинг официального сайта органа-разработчика влечет для субъектов предпринимательской деятельности дополнительные временные затраты.

2. *Подпунктом «в» пункта 1 и подпунктом «б» пункта 2 Изменений, которые вносятся в постановление Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2019 года № 298 (далее – Изменения), предусматривается определение в качестве показателя результативности предоставления субсидий показатель среднесписочной численности работников по состоянию на 1 января второго года, следующего за годом предоставления субсидии.*

Обращаем внимание органа-разработчика на срок, предлагаемый установить для показателя эффективности.

Кроме того, в приложении № 2 к Порядку № 1 и приложении № 3 к Порядку № 2 отчет оценки эффективности расходования субсидий, представляемый органу-разработчику получателем субсидий, кроме показателя среднесписочной численности работников, содержит показатели среднего уровня заработной платы, создания дополнительных рабочих мест (человек) и поступления налоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Дагестан, которые не обозначены в Порядках в качестве показателей результативности.

При этом, предлагаемая подпунктом «г» пункта 1 и подпунктом «в» пункта 2 Изменений редакция формулы возврата субсидий предполагает наличие нескольких показателей результативности использования субсидий, что противоречит изменениям, которые вносятся подпунктом «в» пункта 1 и подпунктом «б» пункта 2 Изменений.

В связи с этим считаем необходимым устранить данное противоречие.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

1. Анализ постановления Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2019 года № 298 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий для реализации мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2018-2020 годы», в который представленным проектом акта вносятся изменения, выявил необходимость устранения в нем положений, вводящих административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности и способствующих возникновению их расходов, но не учтенных органом-разработчиком в проекте акта.

Так, в соответствии с пунктом 8 Порядка № 1 и пунктом 10 Порядка № 2 для получения субсидии заявитель (юридическое лицо) должен представить копии учредительных документов.

При этом согласно пункту 10 Порядка № 1 и пункту 12 Порядка № 2 органом-разработчиком запрашивается в рамках межведомственного запроса либо представляется заявителем по собственной инициативе выписка из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), которая содержит исчерпывающую информацию о юридическом лице, в том числе полную информацию, содержащуюся в учредительных документах.

Кроме того, необходимость представления копии учредительных документов влечет дополнительные временные, а также финансовые затраты для субъектов предпринимательской деятельности.

2. Согласно пункту 5 Порядка № 1 и пункту 6 Порядка № 2 у получателей субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В соответствии с пунктом 10 Порядка № 1 и пунктом 12 Порядка № 2 орган-разработчик запрашивает у налоговых органов в порядке межведомственного запроса сведения об отсутствии просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней на последнюю отчетную дату.

При этом пунктом 8 Порядка № 1 и пунктом 10 Порядка № 2 предусмотрена необходимость предоставления индивидуальными предпринимателями, претендующими на получение субсидии, налоговой декларации.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 8 статьи 102 Налогового Кодекса Российской Федерации сведения, содержащиеся в налоговой декларации, составляют налоговую тайну.

В связи с этим считаем требование о необходимости представления налоговой декларации необоснованным, избыточным и подлежащим исключению из перечня представляемых документов.

Аналогично являются избыточными и подлежат исключению требования пункта 8 Порядка № 1 и пункта 10 Порядка № 2 о необходимости представления юридическими лицами бухгалтерского баланса за последний финансовый год и на последнюю отчетную дату текущего года с отметкой налогового органа.

3. Абзацем 10 пункта 6 Порядка № 1 и абзацем 8 пункта 8 Порядка № 2 основаниями для отказа в предоставлении субсидии претенденту определены истечение менее 3 лет с момента признания претендента допустившим нарушение условий оказания государственной поддержки, в том числе не обеспечившим ее целевое использование. Принимая во внимание, что субсидии субъекту малого и среднего предпринимательства предоставляются на возмещение фактически понесенных им затрат, связанных с уплатой первого взноса при заключении договоров лизинга оборудования и уплатой процентов по кредитам, и подтвержденных заявителем на стадии предоставления документов, непонятно о каком целевом использовании средств идет речь.

4. В абзаце 12 пункта 6 Порядка № 1 и абзаце 10 пункта 8 Порядка № 2 «не выполнены условия оказания государственной поддержки» необходимо указать конкретные условия.

5. Абзац 4 пункта 10 Порядка № 2 содержит избыточное и вводящее дополнительные расходы для субъектов предпринимательской деятельности требование о необходимости нотариального заверения копии кредитного договора (включая график получения и погашения кредита и уплаты процентов по нему).

Учитывая изложенное, считаем необходимым в данном пункте слова «нотариально заверенная» заменить словами «заверенная получателем субсидий».

6. В пункте 18 Порядка № 2 предусмотрена необходимость заверения копий документов подписью и печатью получателя субсидии. При этом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» юридические лица вправе иметь печать. В связи с этим указанный пункт Порядка № 2 после слова «печатью» необходимо дополнить словами «(при наличии)».

7. Следует отметить, что в Порядке № 1 и Порядке № 2 отсутствует информация о работе конкурсной комиссии, об оценке заявок, шкале критериев конкурсного отбора, вследствие чего получатели субсидий не имеют точного представления о том, как проходит итоговый отбор претендентов, что является коррупциогенным фактором.

Комментарии к сводному отчету:

В пунктах 1.4. и 2.1. сводного отчета о результатах проведения ОРВ в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) органом-разработчиком неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование. Приведение действующих Порядков предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствие с федеральным законодательством является не проблемой, а одним из возможных способов ее решения, направленных на достижение целей правового регулирования.

Пунктами 1.5. и 3.4. сводного отчета целью правового регулирования определено «регулирование правовых и экономических основ предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов». Данная цель является некорректной, так как само регулирование не может являться целью правового регулирования.

Кроме того, указанный в пункте 3.5. сводного отчета индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования не коррелирует с обозначенной органом-разработчиком целью правового регулирования.

Также обращаем внимание органа-разработчика на то, что в круг получателей рассматриваемых проектом акта субсидий, не входят физические лица.

В связи с этим сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний.

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний и, соответственно, проведению повторной процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении него.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

Г.Р. Султанов

Исп.: Хайбулаева З.Х. тел.: 67-60-79